



SIDE EVENT - Conferencia HABITAT III, Quito, Ecuador

Ordenamiento Territorial y Planificación Espacial:

Implementando la Nueva Agenda Urbana más allá de los límites de las ciudades

Ministerio de Vivienda y Urbanismo de Chile
Comisión Interministerial de Ciudad, Vivienda y Territorio de Chile

Martes 18 de octubre de 2016

9:30 – 10:30 hs

Casa de la Cultura Ecuatoriana "Benjamín Carrión" - Sala R3

Descripción del evento

Representantes de distintos países presentarán experiencias recientes en la formulación e implementación de políticas y estrategias nacionales de planificación y ordenamiento territorial. Considerando sus diferentes realidades, los gobiernos podrán compartir enfoques y aproximaciones de políticas que refuerzan la importancia de la dimensión espacial del desarrollo, abordando la gestión integral y sustentable del territorio, promoviendo el crecimiento equitativo de las regiones y reforzando los vínculos entre las áreas urbanas, periurbanas y rurales. Los diálogos y discusiones permitirán identificar desafíos, aprendizajes y recomendaciones para la implementación de la Nueva Agenda Urbana, más allá de los límites de las ciudades, enfocándose en el continuum multi-escalar de la planificación territorial.

Focos de la discusión

El ordenamiento territorial y la planificación espacial es el tema central de este evento, que hace referencia a uno de los factores clave en la implementación efectiva de la Nueva Agenda Urbana: la necesidad de un cambio de paradigma hacia una gestión y planificación territorial estratégica e integrada.

Existe creciente consenso global que las políticas y estrategias de planificación territorial contribuyen a la consecución de los objetivos económicos, sociales, culturales y ambientales. El debate de la Agenda de Desarrollo Post 2015, marca un importante cambio desde el énfasis en estrategias que daban un papel predominante a las fuerzas del mercado, hacia un creciente reconocimiento del papel de los gobiernos en la planificación y el ordenamiento territorial, como un medio relevante para la construcción de un futuro sostenible y equitativo.

Los debates preparatorios para la Conferencia Hábitat III, abordaron explícitamente estos temas y adoptaron el concepto de *continuum espacial* para referirse a esta interrelación multi-escalar que debe estar presente en la planificación y la gobernanza territorial.

Las ciudades hoy en día ocupan aproximadamente sólo el 2% de la tierra total y, sin embargo, son inseparables de las interacciones con los territorios que integran. Cada vez más, la ciudad es entendida como un ecosistema; esto ha producido innovaciones respecto del manejo de las vinculaciones entre las áreas urbanas, periurbanas y rurales. En el año 2015, las Directrices Internacionales sobre Planificación Urbana y Territorial, proporcionan un valioso marco de referencia, alentando fuertemente a los gobiernos a formular políticas nacionales territoriales, que promuevan el desarrollo sostenible y garanticen la coherencia entre los niveles sectoriales y espaciales de las intervenciones sobre el territorio.

El ordenamiento y la planificación territorial, tienen como objetivo facilitar y articular acciones y decisiones políticas, que transformen el espacio físico y social, afectando la distribución y flujos de personas, bienes y actividades. Recientemente, en la Declaración de Toluca, representantes de los gobiernos de América Latina y el Caribe, también han subrayado la importancia de incorporar en los esquemas de planificación del desarrollo, un foco en la gestión integral y sostenible del territorio, promoviendo el crecimiento equitativo de las regiones y reforzando los vínculos armónicos y productivos entre las zonas urbanas, periurbanas y rurales.

Objetivo

Intercambiar conocimientos, experiencias y prácticas entre los gobiernos y actores relevantes involucrados en los procesos de ordenamiento y planificación territorial, para contribuir a la implementación de la Nueva Agenda Urbana.

Resultados esperados

- 1.** Intercambio de conocimientos, experiencias y prácticas en la formulación e implementación de estrategias y políticas nacionales de ordenamiento y planificación territorial.
- 2.** Identificación de oportunidades de cooperación regional y de iniciativas y estrategias supra-nacionales de planificación y ordenamiento territorial en Latinoamérica y el Caribe.
- 3.** Elaboración de breve documento resumiendo los desafíos, lecciones aprendidas y recomendaciones para la implementación de la Nueva Agenda Urbana más allá de los límites de las ciudades, con foco en las políticas nacionales y en el *continuum* multi-escalar de la planificación y el ordenamiento territorial.

SIDE EVENT - Conferencia HABITAT III, Quito, Ecuador

Ordenamiento Territorial y Planificación Espacial: Implementando la Nueva Agenda Urbana más allá de los límites de las ciudades

Martes 18 de octubre de 2016

9:30 – 10:30 hs

Casa de la Cultura Ecuatoriana “Benjamín Carrión” - Sala R3

Panelistas:

Paulina Saball Astaburuaga,	Ministra de Vivienda y Urbanismo de Chile
Rosendo Pujol Mesalles,	Ministro de Vivienda y Asentamientos Humanos de Costa Rica
José Antonio Pinzón Bermúdez,	Sub-Director de Vivienda y Desarrollo Urbano del Departamento Nacional de Planeación de Colombia.
José Adolfo Morales Rodríguez,	Director de Hábitat y Espacio Público del Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda de Ecuador.
Pendiente,	Banco Interamericano del Desarrollo.
Pendiente,	Cities Alliance

Moderador:

Claudia Leighton Espejo,	Coordinadora de la Secretaría Técnica de la Comisión Interministerial de Ciudad, Vivienda y Territorio de Chile.
---------------------------------	--

Lineamientos del Panel

- El *side-event* tendrá una duración total de 60 minutos.
- La moderadora presentará a cada uno de los panelistas e indicará el objetivo y resultados esperados de este *side-event*.
- Cada panelista realizará una exposición de 5 minutos, la cual podrá estar acompañada de una presentación audiovisual.
 - La Ministra de Vivienda y Urbanismo de Chile expondrá el marco e interés de Chile en temas de ordenamiento y planificación territorial, y los desafíos que hoy el país enfrenta en esta materia.
 - El Ministro de Vivienda y Asentamientos Humanos de Costa Rica, presentará las dificultades, desafíos y oportunidades para la implementación efectiva de la planificación territorial en Costa Rica.
 - El Sub-Director de Vivienda y Desarrollo Urbano del Departamento Nacional de Planeación de Colombia, expondrá la experiencia del país en la implementación de la Ley N°388 de Ordenamiento Territorial y un nuevo programa orientado a apoyar a los gobiernos locales en la elaboración de sus planes territoriales.
 - El Director de Hábitat y Espacio Público del Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda de Ecuador, compartirá la experiencia de Ecuador en planificación territorial en el contexto de la reciente aprobación de la Ley de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del Suelo.
 - Michael Donovan, Especialista Senior en Desarrollo Urbano del Banco Interamericano del Desarrollo, presentará un panorama respecto de cómo otros países de la región están abordando el tema del ordenamiento territorial.

- Serge Allou, Especialista Urbano Principal de Cities Alliance, hará una intervención sobre los desafíos que enfrenta la región (LAC) en esta materia y la Nueva Agenda Urbana.
- La moderadora abrirá un espacio de diálogo con los panelistas y los participantes, a partir de algunas preguntas motivadoras:
 - ¿Cómo lograr la articulación entre las políticas nacionales sectoriales (que abordan materias particulares del desarrollo nacional) y las de carácter territorial (ordenamiento territorial, desarrollo urbano y rural, etc.)?
 - ¿Cuáles son los aprendizajes y lecciones respecto de los modelos de gobernanza asociados al ordenamiento territorial? (qué resultados han dado respecto de la participación de los distintos actores públicos y privados, de la articulación intersectorial del Estado, entre otros).
 - ¿Cuál es la experiencia en la vinculación entre políticas o leyes de alcance nacional e instrumentos sub-nacionales de ordenamiento territorial?
 - ¿Hasta dónde las políticas nacionales de ordenamiento territorial deben avanzar en la expresión espacial de sus objetivos?

Programa Resumido

9:30 – 9:35 *Bienvenida y presentación*

Exposiciones de los Panelistas

9:35 – 9:40 **Paulina Saball Astaburuaga**, *Ministra de Vivienda y Urbanismo de Chile.*

9:40 – 9:45 **Rosendo Pujol Mesalles**, *Ministro de Vivienda y Asentamientos Humanos de Costa Rica.*

9:45 – 9:50 **José Antonio Pinzón Bermúdez**, *Sub-Director de Vivienda y Desarrollo Urbano del Departamento Nacional de Planeación de Colombia.*

9:50 – 9:55 **José Adolfo Morales Rodríguez**, *Director de Hábitat y Espacio Público del Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda de Ecuador.*

9:55 – 10:00 **Michael Donovan**, *Especialista Senior en Desarrollo Urbano del Banco Interamericano del Desarrollo.*

10:00 – 10:05 **Serge Allou**, *Especialista Urbano Principal de Cities Alliance.*

Espacio de diálogo con los panelistas y los participantes

Modera: Claudia Leighton Espejo, Coordinadora de la Secretaría Técnica de la Comisión Interministerial de Ciudad, Vivienda y Territorio de Chile.

10:25 – 10:30 *Cierre*

Ordenamiento Territorial y Planificación Espacial: Implementando la Nueva Agenda Urbana más allá de los límites de las ciudades

RESUMEN DE LOS PANELISTAS



Paulina Saball Astaburuaga

Ministra de Vivienda y Urbanismo de Chile

Asistente Social de la Pontificia Universidad Católica de Chile cuyo vínculo con el Ministerio de Vivienda y Urbanismo se remonta a los gobiernos de los Presidentes de la República **Patricio Aylwin** y **Eduardo Frei-Ruiz Tagle**, como Encargada de la Unidad de Fomento, primero, y Jefa de Gabinete después, hasta ejercer como Subsecretaria de Vivienda y Urbanismo durante el primer gobierno de la **Presidenta Michelle Bachelet**.

En el Ministerio de Bienes Nacionales fue Jefa de Gabinete de la Ministra y luego Subsecretaria durante el gobierno de **Ricardo Lagos**, hasta ser designada Directora Ejecutiva de la Comisión Nacional del Medio Ambiente, en febrero de 2004. Entre 2010 y 2014 dirigió el Programa Servicio País de la Fundación Nacional para la Superación de la Pobreza.

Ha estado vinculada a la defensa de los Derechos Humanos, a través de diversas entidades, como la **Vicaría de la Solidaridad** y la **Comisión Nacional de Verdad y Reconciliación**.



Rosendo Pujol Mesalles

Ministro de Vivienda y Asentamientos Humanos de Costa Rica

Fue fundador del Programa de Investigación en Desarrollo Urbano Sostenible (ProDUS) y Director de la Maestría en Gestión Ambiental y Ecoturismo desde su creación y fundación en el 2003.

Es Doctor en Planificación Urbana y Regional con énfasis en transportes y planificación física; Master en Planificación Urbana y Regional, con énfasis en políticas urbanas; Master of Science en Ingeniería Estructural con énfasis en Riesgo Sísmico e ingeniero Civil. También es catedrático de la Universidad de Costa Rica.

Recibió el premio de Ciencia y Tecnología Clorito Picado Twilight 1995 por el trabajo, "El impacto de las telecomunicaciones en el Sistema de Transporte: Desafíos y Oportunidades para Costa Rica" y el premio al Investigador de la Universidad de Costa Rica en el Área de la Ingeniería en el 2007.



José Antonio Pinzón Bermúdez

Subdirector de Vivienda y Desarrollo Urbano, Departamento Nacional de Planeación de Colombia

Ph.D en Planificación Territorial y Desarrollo Regional, Universidad de Barcelona. Ingeniero Catastral y Geodesta, Universidad Distrital Francisco José de Caldas.

Es Delegado del Departamento Nacional de Planeación al Consejo Directivo de Caja Honor (Caja Promotora de Vivienda Militar y de Policía); Delegado del Gobierno Nacional a los Órganos Colegiados de Administración y Decisión – OCAD (7 Municipios de los Departamento de Cundinamarca y Tolima), y Ex – delegado del Departamento Nacional de Planeación ante el Consejo Directivo del Instituto Geográfico Agustín Codazzi – IGAC.

Se ha desempeñado como consultor y asesor en materias de desarrollo urbano, como Gerente del Catastro y Registro Minero en la Agencia Nacional de Minería; Subsecretario de Información y Estudios Estratégicos en la Secretaría Distrital de Planeación de Bogotá, entre otros. También se ha desempeñado como docente en las Universidades de los Andes, Distrital Francisco José de Caldas, Pontificia Universidad Javeriana y Nacional de Colombia.



José Morales

Director de Hábitat y Espacio Público del Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda de Ecuador

Arquitecto urbanista y docente universitario con varios años de experiencia en el desarrollo de políticas públicas y legislación urbanística. Varios años de trabajo en el Municipio de Quito en procesos de regularización de asentamientos informales, planeamiento y gestión urbanística y desarrollo de normativa urbanística. Parte del equipo que desarrolló la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión de Suelo aprobada el 5 de julio de este año en Ecuador. Como Director Nacional está a cargo de los procesos de implementación de política pública urbanística nacional y apoyo técnico a los municipios del país.



Michael Donovan

Senior Urban Specialist, Inter-American Development Bank

He holds a Ph.D. from the Department of City and Regional Planning at the University of California, Berkeley, a Master of City Planning (MCP) from M.I.T., and a BA in economics from Notre Dame. He is a Senior Urban Development Specialist at the Inter-American Development Bank where he oversees several of the IDB's low-income housing and urban revitalization projects. He is currently leading research projects on urban land administration, urbanization projections, and strategies for low-income neighborhood upgrading in Latin America and the Caribbean. Previously he served in USAID's Office of Policy where he led a team that drafted the Agency's new strategy on urban assistance to developing countries. He holds a Master of City Planning from M.I.T. and a Ph.D. in city and regional planning from UC-Berkeley. Dr. Donovan also led the IDB's engagement in Habitat III's Policy Unit on Housing, which culminated in a paper that informed the New Urban Agenda.



Serge Allou

Lead Urban Specialist, Cities Alliance

He has a degree in Economics (ESSEC Business School) with a postgraduate Certificate in Sociology and a PhD in Political Studies (University of Paris 9). He started working for French Development Research institutions (IRD and IFEA) as an Urban researcher in Ecuador and Peru, based in local NGOs (Ciudad in Ecuador and Cidap in Peru). Upon his return to France he joined GRET, a French international development NGO, where he launched and managed the Habitat Solidarity Programme, a Programme aimed at building operational partnerships and projects between French cities and cities, professionals and NGOs in the South. He was elected and acted as GRET's Managing Director from 2001 to 2007. He has been an Associate Professor at IFU, the French Institute of Urbanism from 1997 to 2012, in charge of a post graduate certificate called 'International Expertise - Cities in Development'. Within the Cities Alliance Secretariat, Serge's primary responsibilities are to be working on the Country Programmes and on the formulation and implementation of a Cities Alliance Strategy in Africa.